



Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Frank van den Ring	FE - 141, PLID - 20160003	16/521

Fastsetting av revidert planprogram for rullering av kommuneplanen for Skiptvet kommune

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
17/024	Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk	PS	28.03.2017
17/009	Hovedutvalg for helse og kultur	PS	28.03.2017
17/014	Hovedutvalget for oppvekst	PS	28.03.2017
17/011	Ungdomsrådet	PS	28.03.2017
17/011	Rådet for eldre og funksjonshemmede	PS	28.03.2017
	Folkehelse råd	PS	
17/018	Formannskapet	PS	03.04.2017
17/016	Kommunestyret	PS	18.04.2017

Forslag til vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Saksopplysninger:

Kommunestyret har avgjørelsesmyndighet i behandling av denne saken.

Sak blir behandlet i formannskapet og alle hovedutvalg og andre utvalg:

hovedutvalg for helse og kultur

hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk

hovedutvalg for oppvekst

ungdomsrådet og

rådet for eldre og funksjonshemmede

Folkehelse rådet har fått planprogrammet for behandling i møte 09.03.2017.

Ikke utsendte vedlegg:

· Plan- og bygningsloven (PBL)

· Forskrift om konsekvensutredning

- Planveileder for Østfold
- Fylkesplan – Østfold mot 2050 (under rullering)
- Kommuneplanen for Skiptvet fra 2010, planID 20080001 og vedlegg
- Kommunedelplan for Sentrum fra 2015, planID 20140001 og vedlegg
- Planregisteret for Skiptvet kommune
http://kart.smaalensveven.no/GISLINEWebPlan_0127/gl_planarkiv.aspx?knr=0127
- Utviklingsplanen «Skiptvet 2020» og vedlegg
- Virksomhetsplaner fra 2015
- Planstrategi 2016 for Skiptvet kommune
- Andre veiledere, håndbøker, utredninger, osv.

Bakgrunn:

Formannskapet har behandlet planoppstart for rullering av kommunenplanen, bestående av samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, i møte 06.12.2016 i sak 16/106.

Framlegget var slik:

Kommunen har startet opp planarbeidet med kommuneplanen ved en orientering i møte 23.08.2016 for hovedutvalg for Plan Landbruk og Teknikk og i møte 06.09.2016 for Formannskapet.

Planoppstartet er oppfølging av planstrategien 2016 som ligger ut til offentlig ettersyn, frist 20.11.2016.

Gjeldende kommuneplanens arealdel er fra 2008, og ble godkjent etter forrige versjon av PBL 1985 i 2010. Siste versjon av samfunnsdelen er fra 1995. Siden 2007 ble det utarbeidet sektorplaner.

I dag har kommunen 5 virksomhetsplaner fra 2015 som ble utarbeidet på samme felles mal etter prosjektet «Skiptvet 2020». Da ble det sammensett overordnede tema som, visjon, hovedmål, delmål osv. for utforming av hvert virksomhetsplan for:

- Sentraladministrasjon og næring
- Innbyggerservice
- Oppvekst
- Pleie og Omsorg
- Plan landbruk og Teknikk

Hver virksomhetsplan har sine egne delmål, strategier og handlingsdel.

I 2015 vedtok kommunestyret ny arealdel for kommunedelplan for Sentrum, planID 20140001.

Saksutredning:

Forslag til Planprogrammet er utarbeidet på grunn av felles delen i virksomhetsplaner. Utgangspunkt for disse virksomhetsplaner var prosjektet «Skiptvet 2020» og utførte undersøkelser.

Samfunnsdelen skal samordne viktige tema fra disse planer og i mellomledere samling den 03.11.2016 ble planer evaluert med en arbeidsgruppeverksted.

Arealdelen skal få en ny utforming jf. gjeldende PBL og sist gjeldende standarden for kart fra Kartverket, spesielt utforming av hensynssoner.

Innspill til nye formål / tiltak blir i første omgang tatt med utenfor området avsatt til kommunedelplan for Sentrum.

Aktuelle innspill til arealdelen:

1. Gang- /sykkelvei Meieribyen – Askim grense
2. Detaljplan for Holstadåsen Øst
3. Gang- /sykkelvei Meieribyen – Svinndal grense

Innarbeiding av nye godkjente reguleringsplaner i periode 2010 – 2017:

20100001 Skiptvet Kirke og omkringliggende områder

20150001 Vamens Deponi

20150002 Fylkesvei 115 mellom Riukveien – Askim grense

Elles skal det justeres formålsgrenser som mindre endring for kvalitetssikring.

Kommunen har planlagt å samordne formål og hensynssoner i områder knyttet til nabokommuner.

Planarbeidet strekker seg ut over periode august 2016 til desember 2017. Samfunnsdelen blir utarbeidet med bruk av tidligere undersøkelser fra 2015 og med medvirkning av befolkning i ulike sammenhenger.

Deretter skal arealdelen blir lagt ut på høring og godkjenning avslutter planarbeidet.

Konklusjon:

Administrasjonen anbefaler å starte opp rullering av kommuneplanen med å legge ut høringsutkast for planprogrammet datert 14.11.2016 til offentlig ettersyn og på høring med minst 6 uker frist med ekstra uker på grunn av juleferieperiode.

Formannskap - 16/106 FS - behandling:

Enstemmig som innstillingen

FS - vedtak:

Forslag til planoppstart med planprogram for rullering av kommuneplanen – samfunnsdel og arealdel (planID 20160003) – vedtas jf. PBL §§ 4-1 og 11-12.

Saksutredning:

Planoppstart samt med høring av planprogrammet ble varslet 07.06.2016 med frist 10.02.2017.

Kommunen har mottatt 6 uttalelser fra nedenfor nevnte instanser og lag.

Nr	Datert / journalpostnr.	Offentlig instans / andre	Merknad
----	-------------------------	---------------------------	---------

1	31.01.2017 / 11	Skiptvet Turnforening	Ingen merknad
2	08.02.2017 / 12	Statens Vegvesen	Noe konkrete forslag til planprogrammet og tilråding til videre utarbeiding av planen
3	08.02.2017 / 13	Østfold Fylkeskommune	Noe konkrete forslag til planprogrammet og tilråding til videre utarbeiding av planen
4	13.02.2017 / 14	Fylkesmannen i Østfold	Foreløpig uttalelse / Noe konkrete forslag til planprogrammet og tilråding til videre utarbeiding av planen
5	17.02.2017 / 15	Skiptvet Bondelag	Landbruksinteresser, spredt boligbebyggelse og drift av annen næring enn tradisjonelt landbruk. Ønsker aktivt medvirkning videre.

Ifølge vedlagt sammendrag av mottatte uttaler er planprogrammet revidert i samsvar med disse punkter:

Samlet oppsummering og forslag til revisjon av planprogramma:

Kort framstilling av de viktigste fakta:

- Sammendrag fra utviklingsplanen Skiptvet 2020 som forklarer meste parten av innspill om savnete strategiske tema og problemstillinger
- Beskrivelse av problemstillinger for Skiptvet kommune (utviklingsplanen)
- Oppdatering / justering veiledere, grunnleggende overordnede planer, kilder osv.
- Sammendrag fra fylkesplanen
- Justering av framdriftsplan slik samfunnsdelen behandles først og deretter arealdelen

Samlet oppsummering og forslag til videre planarbeid med kommuneplanen:

Samfunnsdelen:

Utviklingsplanen fra 2014, planbeskrivelse av arealdelen av 2010 og sentrumsplanen fra 2015 samt med overordnet fylkesplanen er grunnleggende for utarbeiding av ny samfunnsdelen.

Arealstrategi blir et eget tema i samfunnsdelen.

Disposisjonsplan for samfunnsdelen:

- Innledning (hjemmel, hensikten, fokus)
- Historikk
- Scenarier / utviklingstrekk
- Situasjonsanalyse
 - Fakta (nåsituasjon)
 - Status
- Mål og strategier

- Visjon og slagord
- Verdigrunnlag / verdier
- Hovedtema/ delmål
 - Identitet (Skiptvet)
 - Folkehelse
 - Infrastruktur
 - Næringsliv
 - Miljø og energi
 - Organisasjon – virksomhetene:
 - Sentraladministrasjon
 - Innbyggerservice
 - Pleie og omsorg
 - Oppvekst
 - Plan Landbruk og Teknikk
 - Strategi og Arealstrategi
 - Utviklingsstrategi
 - Samhandlingsstrategi
 - Økonomi
- Handlingsdel
 - Mal for virksomhetsplaner
- Organisering (tilpasninger)
- Evaluering (rutiner og frekvens for rullering)
 - Kommunens plansystem

Arealdelen:

Plankart:

- Helhet mellom sentrumsplan og arealdel

Bestemmelser:

- Virkeområde av bestemmelser for sentrumsplan / arealdel / sammen

Konklusjon:

Administrasjonen anbefaler å fastsette revidert planprogrammet dagsett 10.03.2017 med foreslåtte endringer. Fastsatt planprogrammet blir sendt til høringsinstanser og lag og foreninger uansett eller de har gitt uttalelser eller ikke.

Vei videre, til orientering:

Administrasjonen skal først internt utarbeide et utkast av samfunnsdelen basert på utviklingsplanen Skiptvet 2020, virksomhetsplaner og overordnede temaer fra kommunedelplan for sentrum samt planbeskrivelse knyttet til arealdelen fra 2010.

Utkastet skal brukes til både interne og eksterne diskusjoner i arbeidsgrupper.

Administrasjonen deltar aktivt i rullering av fylkesplanen – østfold mot 2050 –.

Rådet for eldre og funksjonshemmede - 17/011

REF - behandling:

Enstemmig som innstillingen.

REF - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk - 17/024

HU-PLT - behandling:

HU-PLT - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Hovedutvalg for helse og kultur - 17/009

HU-HK - behandling:

Enstemmig som innstillingen

HU-HK - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Hovedutvalget for oppvekst - 17/014

HU-O - behandling:

HU-O - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Formannskap - 17/018

FS - behandling:

Enstemmig som innstillingen

FS - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Kommunestyret - 17/016

KS - behandling:

Enstemmig som innstillingen

KS - vedtak:

Revidert planprogram dagsett 10.03.2017 for rullering av kommuneplanen, samfunnsdel og arealdel med planID 20160003, for Skiptvet kommune fastsettes jf. PBL §§ 4-1 og 11-13.

Vedlegg:

Planprogram for kommuneplanen - revidert

Sammenheng av mottatte merknader etter oppstart og høring av planprogram for rullering av kommuneplanen for Skiptvet

Høring om rullering av kommuneplan

Innspill - varsel om planoppstart med planprogram for rullering av kommuneplanen

Uttalelse - Varsel om oppstart og høring av planprogram - Rullering av kommuneplanen for Skiptvet

Høringsuttalelse Varsel om oppstart med planprogram for rullering av kommuneplanen for Skiptvet - planID 20160003

Varsel for planoppstart med planprogram for rullering av kommuneplanen for Ski